

МОНИТОРИНГ  
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ  
НА ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ ВИЧ-ИНФЕКЦИИ  
В КЛЮЧЕВОЙ ГРУППЕ  
«ПОТРЕБИТЕЛИ ИНЪЕКЦИОННЫХ НАРКОТИКОВ И ИНЫХ СРЕДСТВ  
ДЛЯ НЕМЕДИЦИНСКОГО УПОТРЕБЛЕНИЯ»  
В 20-ТИ РЕГИОНАХ РФ  
ЗА ПЕРИОД 2020-2021

ФОРУМ ЛУН

РОССИЯ

2022

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ДИСКЛЕЙМЕР.....	3
ВЫРАЖЕНИЕ БЛАГОДАРНОСТИ.....	3
АВТОРЫ .....	3
РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ФОРМАТ ЦИТИРОВАНИЯ ОТЧЕТА .....	3
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	4
КРАТКИЙ ОТЧЕТ, ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	5
ФОРУМ ЛУН.....	6
МОНИТОРИНГ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ НА ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ ВИЧ-ИНФЕКЦИИ В КЛЮЧЕВОЙ ГРУППЕ СИЛАМИ СООБЩЕСТВ.....	6
КОМПЛЕКС МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЭТАПНОГО ДОСТУПА НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ, К БЮДЖЕТНЫМ СРЕДСТВАМ, ВЫДЕЛЯЕМЫМ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ, НА 2021–2024 ГОДЫ .....	7
ПОСТАНОВКА И ОБОСНОВАНИЕ ПРОБЛЕМЫ. ВЫБОР ФОРУМА.....	8
МЕТОДЫ И ЭТАПЫ МОНИТОРИНГА, АНАЛИЗ ДАННЫХ .....	9
Таблица 1. Содержание ответов региональных МЗ, информация о субсидиях и контрактах по 44-ФЗ, выделенных для профилактики ВИЧ среди ЛУН в РФ в 2020-2021 годах, по регионам.....	11
РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА СУБСИДИЙ.....	14
РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ ПО 44-ФЗ.....	15
РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ .....	15
Таблица 2. Количество объявленных контрактов по 44-ФЗ по профилактике ВИЧ среди ЛУН в РФ в 2020-2021 годах, по регионам.....	15
ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ ЗАКУПКИ ПО КОНТРАКТУ В РАМКАХ 44-ФЗ.....	16
ЗАКУПАЕМЫЕ УСЛУГИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ВИЧ СРЕДИ ЛУН .....	17
ТЕРРИТОРИИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКУПОК ПО КОНТРАКТУ В РАМКАХ 44-ФЗ .....	17
ОРГАНИЗАЦИЯ-ЗАКАЗЧИК ЗАКУПКИ.....	18
44-ФЗ, ПО КОТОРОМУ ПРОИЗВОДЯТСЯ ТОРГИ .....	18
ИСТОЧНИК ФИНАНСИРОВАНИЯ ЗАКУПКИ .....	18
ПЕРВОНАЧАЛЬНАЯ И ОКОНЧАТЕЛЬНАЯ СУММА АУКЦИОНА .....	18
Таблица 3. Первоначальная сумма аукциона объявленных закупок по профилактике ВИЧ среди ЛУН в РФ в 2020-2021 годах, по регионам.....	19
Таблица 4. Окончательная сумма аукциона объявленных закупок по профилактике ВИЧ среди ЛУН в РФ в 2020-2021 годах, по регионам.....	20
ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ АУКЦИОНА.....	20
УЧАСТНИКИ И ПОБЕДИТЕЛИ ТОРГОВ И ИХ ОПФ .....	20
ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	21
ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА.....	24
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ФОРМАТ ЗАПРОСА В РЕГИОНАЛЬНЫЕ МИНЗДРАВЫ .....	26
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СТРУКТУРА БАЗЫ ДАННЫХ.....	27
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ОБЪЕКТЫ ЗАКУПОК ПО 44 ФЗ.....	29

## **ДИСКЛЕЙМЕР**

Взгляды, оценки и мнения, выраженные в отчете, принадлежат исключительно авторам и не обязательно их работодателям, организациям, сообществам, группам или отдельным лицам и Форуму ЛУН. Мнение финансирующей организации может не совпадать с мнением авторов отчета.

## **ВЫРАЖЕНИЕ БЛАГОДАРНОСТИ**

Мониторинг был подготовлен при финансовой поддержке СПб БФ «Гуманитарное действие» в партнерстве с Форумом ЛУН.

Авторы благодарят специалистов региональных Министерств здравоохранения за предоставление своевременных официальных ответов о бюджетном финансировании на программы профилактики ВИЧ-инфекции среди ЛУН.

Дизайн реализация данного мониторинга не были бы возможны без дружественной поддержки и рекомендаций специалистов Коалиции по готовности к лечению (ITPC.ru).

Авторы выражают благодарность членам Форума ЛУН за идеи, общую позицию, поддержку проекта по мониторингу госзакупок по профилактике ВИЧ среди ЛУН в регионах РФ.

Менеджмент проекта, связь с донорскими организациями и другими Форумами, методическая и содержательная поддержка осуществлялась Секретарем Форума ЛУН, Теплинской Ириной.

## **АВТОРЫ**

Вопросы, комментарии, пожелания принимаются по нижеуказанным электронным адресам специалистами по МИО Форума ЛУН:

Дернова Надежда Владимировна, [dernova.nadezhda@yandex.ru](mailto:dernova.nadezhda@yandex.ru)

Ломаченко Юлия Константиновна, [juliatcf@gmail.com](mailto:juliatcf@gmail.com)

## **РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ФОРМАТ ЦИТИРОВАНИЯ ОТЧЕТА**

Дернова Н.В., Ломаченко Ю.К. Мониторинг предоставления бюджетного финансирования на программы профилактики ВИЧ-инфекции среди ЛУН в 20-ти регионах РФ за период 2020-2021 года. Форум ЛУН. Россия, 2022.

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АР – аутрич-работа  
АРТ – антиретровирусная терапия  
БОМЖ – (люди) без определенного места жительства  
ВИЧ – вирус иммунодефицита человека  
ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения  
ГПР – группы повышенного риска заражения ВИЧ  
ЕИС – Единая информационная система  
ИП – индивидуальный предприниматель  
ИППП - инфекции, передающиеся половым путем  
КГН – ключевые группы населения  
ЛЖВ – люди, живущие с ВИЧ  
ЛУН - люди, употребляющие наркотики  
ЛУИН – люди, употребляющие инъекционные наркотики  
МСМ – мужчины, практикующие секс с мужчинами  
ОКВЭД – общероссийский классификатор видов экономической деятельности  
ООО – общество с ограниченной ответственностью  
ОПФ - организационно-правовая форма  
РКС – работники/цы коммерческого секса  
СО НКО – социально-ориентированные некоммерческие организации  
СР – секс-работники/цы  
СПИД – синдром приобретенного иммунодефицита  
СМП – субъект малого предпринимательства  
ЦС – Центр СПИДа  
ЮЛ – юридическое лицо

## КРАТКИЙ ОТЧЕТ, ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Отчет подготовлен специалистами Форума ЛУН. Это первая подобного рода попытка мониторинга госзакупок услуг по профилактике ВИЧ среди ЛУН, проводимого силами сообщества.

Развитие и усиление взаимодействия с госучреждениями с использованием данных мониторинга будет выражаться в осуществлении бесперебойного и стабильного увеличении финансирования проектов по профилактике ВИЧ-инфекции среди ЛУН, осуществляемого опытными региональными, дружественными целевой группе ЛУН, организациями, преимущественно СО НКО.

С апреля по июль 2022 года был проведен сбор и анализ данных о госзакупках, осуществленных в 20-ти регионах РФ в 2020-2021 годах. Применялся анализ официальных открытых документов – ответов из государственных органов, источников в Интернете.

Официальные ответы на запросы НЕ поступили из 4-х и поступили из 16 региональных Минздравов. В 1-м субъекте РФ бюджетные средства СО НКО, осуществляющим свою деятельность в социальной сфере, не выделялись. Из 5-ти субъектов РФ получен ответ о том, что информация о государственных бюджетных средствах, выделяемая в регионах на профилактику ВИЧ среди ЛУН, имеется и может быть легко обнаружена в открытом доступе в Интернете. Однако, найти и идентифицировать ее в рамках данного мониторинга не удалось.

В 4-х субъектах РФ – заявлено, однако, проверить невозможно, - на профилактику ВИЧ среди ЛУН выделялись государственные субсидии (7). На портале ЕИС закупок по 44-ФЗ была идентифицирована информация о 19-ти закупках в сфере профилактики ВИЧ среди ЛУН, совершенных в 9-ти выбранных для анализа субъектах РФ в 2020-2021 годах.

В 2021 году Минздрав России в рамках Всероссийской акции «Тест на ВИЧ: Экспедиция 2021» провел конкурс социальных проектов среди НКО «НКО против ВИЧ-инфекции. Практики и решения». В номинации «Лучший проект по профилактике ВИЧ-инфекции среди потребителей инъекционных наркотиков и иных наркотических средств для немедицинского потребления» победила СО НКО из Республики Татарстан, получив на реализацию своего проекта 1 250 000 рублей.

Обобщенная информация о заявленных субсидиях, идентифицированных закупках по 44-ФЗ, средствах федерального Минздрава в обследованных регионах мониторинга РФ ниже:

№ ФОРМАТ ВЫДЕЛЕНИЯ ГОССРЕДСТВ НА ПРОФИЛАКТИКУ ВИЧ СРЕДИ ЛУН В РФ		Год	
		2020	2021
1	Субсидии	4 969 600	3 178 700
2	Реализованные контракты по 44-ФЗ	10 222 713,50	9 431 987,92
3	Конкурс Минздрава РФ	нет данных	1 250 000
<b>ИТОГО:</b>		<b>15 192 313,50</b>	<b>13 860 687,92</b>

Объем средств, выделенный на профилактику ВИЧ среди ЛУН, посредством субсидий значительно ниже объема средств, выделяемых в рамках контрактов по 44-ФЗ.

В 2021 году объем всех средств, вложенных в профилактику ВИЧ среди ЛУН в обследованных регионах, сократился на 1 331 625,58 рублей.

## ФОРУМ ЛУН

Данный отчет подготовлен специалистами Форума людей, употребляющих наркотики (ЛУН).

Форум ЛУН – это сообщество людей, употребляющих наркотики, а также их сторонников и экспертов в сфере оказания помощи ЛУН, объединившихся вокруг общих целей и интересов.

Миссия Форума – мобилизация сообщества ЛУН для устойчивого развития услуг в сфере профилактики ВИЧ и других социально значимых заболеваний в соответствии с рекомендациями ВОЗ.

Цели Форума:

1. Содействие в ведении сообществом ЛУН значимого диалога с государственными учреждениями для устранения существующих барьеров к профилактике и лечению ВИЧ для ЛУН
2. Мобилизация людей, употребляющих наркотики, и их сторонников для объединения усилий в сфере расширения доступа к услугам профилактики и лечения при ВИЧ/СПИД и других социально значимых заболеваний
3. Помощь в координации совместных действий и информационном обмене внутри сообщества.

Более подробная информация о Форуме ЛУН и проекте «Каскад», реализуемом при финансовой поддержке СПб БФ «Гуманитарное действие», на сайте: <http://kaskad.haf-spb.org/>.

## МОНИТОРИНГ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ НА ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ ВИЧ-ИНФЕКЦИИ В КЛЮЧЕВОЙ ГРУППЕ СИЛАМИ СООБЩЕСТВ

Согласно документу «Проведение мониторинга услуг в сфере ВИЧ силами сообществ. Принципы и организация процесса», выпущенного UNAIDS в 2021 году<sup>1</sup>, мониторинг в сфере ВИЧ, проводимый силами сообщества, — это механизм подотчетности в реализации мер противодействия ВИЧ на различных уровнях. Он осуществляется силами сообщества: местными организациями людей, живущих с ВИЧ, *сетями ключевых групп населения*, другими затронутыми группами или другими организациями сообществ.

Данные мониторинга силами сообщества формируют массив доказательных данных о том, какие меры эффективны, а какие — неэффективны, и что нужно совершенствовать, с конкретными предложениями о том, что предпринять для улучшения результатов.

Выстраивая такой процесс мониторинга, действующие силами сообщества организации и ключевые группы населения укрепляют свой экспертный, технический потенциал для сбора, анализа, сохранения и ответственного использования собственных данных.

Собранные данные дополняют сбор данных на местном и национальном уровнях, обеспечивая наличие ключевой информации для восполнения критических пробелов и получения более полной и точной картины для принятия информированных решений на основе подтвержденных данных для улучшения качества услуг.

---

<sup>1</sup> Проведение мониторинга услуг в сфере ВИЧ силами сообществ. Принципы и организация процесса. UNAIDS 2021 // [https://www.unaids.org/sites/default/files/media\\_asset/establishing-community-led-monitoring-hiv-services\\_ru.pdf](https://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/establishing-community-led-monitoring-hiv-services_ru.pdf) (ссылка действительна на 23 августа 2022).

Мониторинг силами сообщества позволяет выстроить платформу для укрепления отношений с другими партнерами в сфере противодействия ВИЧ/СПИДу на основе общего понимания и совместного реагирования на благоприятные и неблагоприятные факторы, влияющие на оказание услуг.

«Лучшими практиками» по мониторингу закупок, чей опыт и рекомендации были учтены при подготовке данного отчета, - это мониторинг и анализ закупок АРТ в России, реализуемый Международной коалицией по готовности к лечению в Восточной Европе и Центральной Азии<sup>2</sup>.

## **КОМПЛЕКС МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЭТАПНОГО ДОСТУПА НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ, К БЮДЖЕТНЫМ СРЕДСТВАМ, ВЫДЕЛЯЕМЫМ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ, НА 2021–2024 ГОДЫ**

В конце 2020 года вице-премьер Татьяна Голикова подписала документ, расширяющий возможности участия социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании соцуслуг гражданам<sup>3</sup>. На официальном сайте Правительства России в отношении этого подписанного документа обозначено следующее:

«Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021–2024 годы – это уже второй по счёту перечень мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для негосударственных поставщиков услуг в социальной сфере. Срок действия первого комплекса мер истекает в конце 2020 года.

Новый документ разработан Министерством экономического развития при участии регионов и экспертных институтов по предложению Совета при Правительстве по вопросам попечительства в социальной сфере. Члены совета высоко оценили эффект от реализации первого комплекса мер, вступившего в силу в 2016 году, отметив при этом ряд нерешённых вопросов.

Во вновь утверждённый документ были включены мероприятия по развитию инфраструктуры поддержки негосударственных организаций, предоставляющих населению соцуслуги за счёт бюджетных средств, мероприятия по дальнейшему совершенствованию нормативного правового регулирования и правоприменительной практики в данной сфере, мероприятия по координации деятельности органов власти по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению соцуслуг и другие».

---

<sup>2</sup> 1) Анализ закупок АРВ-препаратов в Российской Федерации в 2021 году. Международная коалиция по готовности к лечению. Восточная Европа и Центральная Азия. Санкт-Петербург, 2022 // [https://itpc-eeca.org/wp-content/uploads/2022/07/otchet\\_po\\_monitoringu\\_goszakupok\\_arvp\\_vich\\_2021\\_god.pdf](https://itpc-eeca.org/wp-content/uploads/2022/07/otchet_po_monitoringu_goszakupok_arvp_vich_2021_god.pdf) (ссылка действительна на 23 августа 2022 года). 2) Ежегодный итоговый отчет по закупкам препаратов для лечения ВГС в России в 2021 году. Международная коалиция по готовности к лечению. Восточная Европа и Центральная Азия, 2022 // <https://itpc-eeca.org/2022/07/29/ezhegodnyj-itogovyj-otchet-po-zakupkam-preparatov-dlya-lecheniya-vgs-v-rossii-v-2021-godu/> (ссылка действительна на 23 августа 2022 года).

<sup>3</sup> Правительство России. Официальный сайт // <http://government.ru/news/41157/> (ссылка действительна на 23 августа 2022 года).

Согласно *Доклада о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, за 2020 г.*, подготовленного Министерством экономического развития Российской Федерации в рамках «Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021-2024 годы», «охрана здоровья граждан является одной из наименее доступных сфер оказания услуг населению для СО НКО. Это выражается в низких показателях объема переданных бюджетных средств СО НКО по итогам 2020 г. <...> Наиболее распространённый механизм передачи СО НКО услуг в сфере охраны здоровья - субсидия на конкурсной основе. <...> Услуги СО НКО, связанные с мероприятиями по профилактике ВИЧ, являлись в 2020 г. самыми востребованными: данная категория услуг финансировалась из средств бюджетов субъектов Российской Федерации в 18 регионах<sup>4</sup>».

В Докладе также отражена информация о том, что «в рамках мероприятий по профилактике распространения ВИЧ-инфекции, реализуемых Минздравом России, предусмотрена работа с СО НКО, работающими с ключевыми группами населения в области профилактики распространения ВИЧ-инфекции, проводится конкурс среди СОНКО по 4 номинациям с призовым фондом 5 млн. рублей»<sup>5</sup>.

В 2021 году Минздрав России в рамках Всероссийской акции «Тест на ВИЧ: Экспедиция 2021» провел конкурс социальных проектов среди НКО «НКО против ВИЧ-инфекции. Практики и решения».

Конкурс проводился с целью выявления проектов, направленных на практические решения задач по информированию, мотивированию к тестированию и повышению приверженности к лечению среди ключевых групп населения в отношении распространения ВИЧ-инфекции.

Призовой фонд в размере 5 000 000 (пять миллионов) рублей был распределен между 4 (четырьмя) НКО — победителями Конкурса по решению Экспертного совета. Социальные проекты-победители должны быть реализованы в первом полугодии 2022 года.

В номинации «Лучший проект по профилактике ВИЧ-инфекции среди потребителей инъекционных наркотиков и иных наркотических средств для немедицинского потребления» победила АНО «Центр гигиенического обучения населения», Республика Татарстан, получив на реализацию своего проекта 1 250 000 рублей<sup>6</sup>.

## ПОСТАНОВКА И ОБОСНОВАНИЕ ПРОБЛЕМЫ. ВЫБОР ФОРУМА

---

<sup>4</sup> Министерство экономического развития Российской Федерации // [https://www.economy.gov.ru/material/file/f66242b99b0ca2c1450d1a7bd0232be9/doklad\\_2020.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/f66242b99b0ca2c1450d1a7bd0232be9/doklad_2020.pdf), с. 13-14. (ссылка действительна на 23 августа 2022 года).

<sup>5</sup> Министерство экономического развития Российской Федерации // [https://www.economy.gov.ru/material/file/f66242b99b0ca2c1450d1a7bd0232be9/doklad\\_2020.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/f66242b99b0ca2c1450d1a7bd0232be9/doklad_2020.pdf), с. 3. (ссылка действительна на 23 августа 2022 года).

<sup>6</sup> Профилактика ВИЧ/СПИДа в России. Государственный Интернет-портал о профилактике и лечении ВИЧ/СПИДа, созданный Министерством здравоохранения Российской Федерации // <https://o-spide.ru/сервисы-нко/> (ссылка действительна на 23 августа 2022 года).



Цель данного мониторинга: содействовать развитию и усилению диалога с государственными учреждениями в России для повышения доступности услуг по профилактике и лечению ВИЧ для ЛУН в России.

Это первая подобного рода попытка организовать мониторинг закупок услуг по профилактике ВИЧ среди ЛУН, проводимого силами сообществ, - ранее подобного мониторинга в России не проводилось.

Задачи мониторинга:

- 1) Протестировать методологию мониторинга бюджетного финансирования программ профилактики ВИЧ-инфекции среди ЛУН в России в 2020-2021 годах на данных из 20-ти субъектов РФ.
- 2) Сформулировать рекомендации для расширения мониторинга на все субъекты РФ в последующие годы для масштабирования практики планирования и выделения государственного финансирования профилактики ВИЧ среди ЛУН.

Развитие и усиление взаимодействия с государственными учреждениями с использованием данных данного мониторинга будет выражаться в осуществлении бесперебойного и стабильного увеличения финансирования программ и проектов по профилактике ВИЧ-инфекции среди ЛУН, осуществляемого опытными региональными, дружественными целевой группе ЛУН, организациями, преимущественно СО НКО.

Регионы, в которых такое государственное финансирование выделяется, с помощью данного мониторинга и анализа полученных данных могут поделиться своим опытом с теми регионами, в которых государственное финансирование на профилактику ЛУН либо не выделяется, либо информация о таких субсидиях в силу разных причин не доступна/открыта для мониторинга.

Данный мониторинг позволяет идентифицировать статус и информацию об организации-исполнителе закупки и проверить данные о благонадежности и предыдущем опыте исполнителя в реализации подобного рода закупок. Открытые данные мониторинга позволят отслеживать и нейтрализовывать недобросовестных поставщиков.

## **МЕТОДЫ И ЭТАПЫ МОНИТОРИНГА, АНАЛИЗ ДАННЫХ**

С апреля по июль 2022 года проведен сбор и анализ документов о государственных закупках, осуществленных в 20-ти регионах РФ в 2020-2021 годах.

**ВЫБОР РЕГИОНОВ.** Осуществлялся по признаку представленности в Форуме ЛУН зарегистрированных участников из НКО или активистов из этих регионов:

1. Иркутская область
2. Калининградская область
3. Кемеровская область – Кузбасс
4. Москва
5. Московская область
6. Нижегородская область
7. Новосибирская область
8. Омская область

9. Оренбургская область
10. Орловская область
11. Пермский край
12. Республика Крым
13. Республика Татарстан
14. Ростовская область
15. Самарская область
16. Санкт-Петербург
17. Свердловская область
18. Томская область
19. Тюменская область
20. Челябинская область

При мониторинге применялся анализ официальных открытых документов и источников – официальных ответов из государственных органов и информации о госзакупках.

**ЭТАП 1 МОНИТОРИНГА.** Для получения информации о выделении государственных средств в рамках исполнения комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, в региональные Министерства здравоохранения или аналогичные им органы (напр., Комитет по здравоохранению Санкт-Петербурга) в регионах мониторинга были отосланы запросы. Пример запроса в Приложении 1 к настоящему отчету.

Запрос содержал два компонента:

1. Об информации о выделении бюджетных средств, направленных на программы профилактики ВИЧ-инфекции среди ЛУН в 2020 и 2021 годах с указанием общего объема финансирования за счет регионального бюджета.
2. Об уточнении формы предоставления средств социально-ориентированным некоммерческим организациям - субсидии либо закупки по 44-ФЗ.

**ЭТАП 2 МОНИТОРИНГА.** Параллельно отправке запросов в региональные Министерства здравоохранения (Минздравов) на портале ЕИС госзакупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) осуществлялся поиск информации об объявленных и совершенных госзакупках, осуществленных по контрактам в рамках 44-ФЗ. Фильтрами для отбора госзакупок были название субъекта РФ из списка регионов, отобранных для данного мониторинга, и год реализации закупки.

**АНАЛИЗ ДАННЫХ МОНИТОРИНГА.** Полученные ответы региональных Минздравов объединены в реестр ответов из субъектов РФ. Всего получено **16** официальных ответов из отправленных **20-ти** запросов.

Параллельно анализу ответов, полученных в ответах региональных Минздравов, на портале ЕИС **госзакупок по 44-ФЗ** была идентифицирована информация о **19-ти** закупках в сфере профилактики ВИЧ среди ЛУН, совершенных в **9-ти** выбранных для анализа субъектах РФ в 2020-2021 годах.

Вся найденная информация о закупках по 44-ФЗ была внесена в базу данных мониторинга в формате Excel. Для фиксации информации о закупке в базе данных был сформирован список переменных (названия столбцов) и кодификатор (варианты ответов в столбцах). Формат базы данных мониторинга госзакупок в Приложении 2 отчета.

Ниже сводная таблица ответов из регионов мониторинга, реализованных в них субсидиях и госзакупок по 44-ФЗ.

**Таблица 1. Содержание ответов региональных МЗ, информация о субсидиях и контрактах по 44-ФЗ, выделенных для профилактики ВИЧ среди ЛУН в РФ в 2020-2021 годах, по регионам**

№	Субъект РФ	Содержание ответа регионального Минздрава	Информация о выделяемых субсидиях	Информация о контрактах по 44-ФЗ
1	Иркутская область	ОФИЦИАЛЬНОГО ОТВЕТА НА ЗАПРОС НЕ ПОСТУПИЛО	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА
2	Калининградская область	Отсылка к постановлению Правительства Калининградской области от 30.04.2013 № 273 «О государственной программе Калининградской области «Развитие здравоохранения» в открытом доступе	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА
3	Кемеровская область - Кузбасс	Отсылка к постановлению Коллегии Администрации Кемеровской области от 03.04.2018 №123 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий СО НКО на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С» (ред. От 27.03.2020) по итогам конкурсного отбора из средств областного бюджета выделена субсидия	2020 – субсидия 2 000 000 рублей 2021 – субсидия не выделялась (в связи с противодействием COVID-19)	2021 – 1 контракт
4	Москва	Отсылка к открытым и общедоступным данным городского бюджета	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА
5	Московская область	Отсылка к Программе Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 9.10.2018 № 715/36 «О досрочном прекращении реализации государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2014-2020 годы и утверждении государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы», реализуемой для СР и ЛУИН. Отсылка к реализованным конкурентным процедурам в рамках 44-ФЗ.		НЕ ОБНАРУЖЕНА
6	Нижегородская область	Отсылка к Государственной программе «Развитие здравоохранения Нижегородской области» (утверждена постановлением Правительства Нижегородской области от	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА

		26 апреля 2013 года No 274)		
7	Новосибирская область	С 2017 года Минздравом области проводится конкурс среди НКО на предоставление субсидий для реализации мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С	2020 – 912 400 рублей 2021 - 912 400 рублей	
8	Омская область	Предоставить запрашиваемую информацию не представляется возможным	НЕ ОБНАРУЖЕНА	2020 год – 2 контракта 2020 год – 3 контракта
9	Оренбургская область	Отсылка к информации об объеме бюджетных ассигнований на 2020 и 2021 годы является общедоступной и размещается на портале официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА
10	Орловская область	Бюджетные средства социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность в социальной сфере, не выделяются	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА
11	Пермский край	2019-2021 годы: реализованы 4 проекта для ПИН В рамках 44-ФЗ реализованы 2 госзакупки на сумму: 2020 – 1 600 000 рублей 2021 - 1 600 000 рублей		2020 – 1 контракт
12	Республика Крым	Выделение средств бюджета Республики Крым социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию мероприятий, направленных на снижение распространения ВИЧ-инфекции на территории Республики Крым в ключевых группах населения путем внедрения эффективных программ по профилактике ВИЧ-инфекции, качественной и эффективной диагностики, мониторинга и лечения ВИЧ-инфекции с обеспечением ВИЧ-инфицированных антиретровирусными лекарственными препаратами в период 2020-2021 годов не осуществлялось	НЕ ОБНАРУЖЕНА	2020 – 1 контракт
13	Республика Татарстан	В 2020-2021 годах ГАУЗ «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИД и ИЗ Минздрава Республики Татарстан» с СО НКО заключены государственные контракты по 44-ФЗ		2020 – 2 контракта 2021 - 2 контракта

14	Ростовская область	Отсылка к Государственной программе Ростовской области «Развитие здравоохранения»	НЕ ОБНАРУЖЕНА	2020 – 1 контракт 2021 - 1 контракт
15	Самарская область	ОФИЦИАЛЬНОГО ОТВЕТА НА ЗАПРОС НЕ ПОСТУПИЛО	НЕ ОБНАРУЖЕНА	2020 – 1 контракт 2021 - 1 контракт
16	Санкт – Петербург	Отсылка к Постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 №533 (ред. От 23.03.2022) «О государственной программе Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в форме открытых данных в Интернете	НЕ ОБНАРУЖЕНА	2020 – 1 контракт 2021 - 1 контракт
17	Свердловская область	Предоставлена информация о сумме финансирования по направлению «Осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С СО НКО». Минздрав Свердловской области предоставляет субсидии СО НКО.	2020 – 1 500 000 рублей (495 000 рублей за счет средств областного бюджета) 2021 – 1 761 100 рублей (581 200 рублей за счет средств областного бюджета)	2020 – 1 контракт
18	Томская область	ОГБУЗ «Томский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и ИЗ» выделяет денежные средства на мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, в том числе с привлечением СО НКО: 2020 – 557 200 рублей 2021 – 505 000 рублей за счет средств бюджета Томской области. Отсылка к информации на официальных информационных ресурсах без уточнения, это размеры субсидий или контрактов по 44-ФЗ.	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА
19	Тюменская область	ОФИЦИАЛЬНОГО ОТВЕТА НА ЗАПРОС НЕ ПОСТУПИЛО	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА
20	Челябинская область	ОФИЦИАЛЬНОГО ОТВЕТА НА ЗАПРОС НЕ ПОСТУПИЛО	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА

Официальные ответы на запросы НЕ поступили из 4-х субъектов РФ:

1. Иркутская область
2. Самарская область
3. Тюменская область
4. Челябинская область

Авторы отчета допускают, что представители официальных лиц, ответственных за предоставление ответов на запросы Форума ЛУН, могли задерживать ответы либо не отвечать на них в силу разных причин. Это привело к тому, что в данном отчете информация о выделенных государственных средствах в отдельных субъектах РФ отсутствует, хотя по факту субсидии и/или контракты по 44-ФЗ могли анонсироваться и осуществляться в этих территориях.

В **1-м** субъекте РФ - Орловской области – согласно официального ответа из регионального Минздрава, бюджетные средства социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность в социальной сфере, не выделяются.

Из **5-ти** субъектов РФ ниже получена информация о том, что информация о государственных бюджетных средствах, выделяемая в регионах на профилактику ВИЧ среди ЛУН, имеется в открытом доступе в Интернете. Однако, обнаружить и идентифицировать ее в рамках данного мониторинга не удалось:

1. Калининградская область
2. Москва
3. Московская область
4. Нижегородская область
5. Оренбургская область

В **4-х** субъектах РФ – заявлено, однако, проверить невозможно, - на профилактику ВИЧ среди ЛУН выделялись государственные субсидии:

1. Кемеровская область - Кузбасс
2. Новосибирская область
3. Свердловская область
4. Томская область

В **9-ти** субъектах РФ были идентифицированы средства госконтрактов, выделенные по 44-ФЗ

1. Кемеровская область - Кузбасс
2. Омская область
3. Пермский край
4. Республика Крым
5. Республика Татарстан
6. Ростовская область
7. Самарская область
8. Санкт-Петербург
9. Свердловская область

Кемеровская область – Кузбасс и Свердловская область - 2 обследуемых в данном отчете субъекта РФ, где в 2020-2021 годах к реализации были предложены и субсидии, и проведение закупок услуг по профилактике ВИЧ-инфекции среди ЛУН по 44-ФЗ.

## **РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА СУБСИДИЙ**

В **3-х** субъектах РФ – Кемеровской, Новосибирской и Свердловской областях - есть официальная информация о выделении и/или предоставлении в 2020-2021 годах *субсидий*, в том числе с использованием средств местных бюджетов.

Несмотря на то, что информация о субсидиях является открытой, обнаружить источники этой информации во всех **3-х** субъектах РФ (объявлении субсидий, их сроках, целях и целевых группах, планируемых мероприятиях, отчетах о проведенной деятельности) верифицировать и проанализировать имеющиеся открытые источники о субсидиях не удалось.

По Томской области в официальном ответе из регионального Минздрава присутствует информация о выделяемых государственных средствах и привлечении СО НКО к реализации мероприятий по профилактике ВИЧ и гепатитов В и С среди ЛУН, однако, без уточнения, это размеры субсидий или контрактов по 44-ФЗ. Верифицировать информацию ни о субсидиях, ни о контрактах по 44-ФЗ в Томской области не удалось.

Итого, без подтверждения информации о субсидиях в открытых источниках, можно предположить, что:

В 2020 году на субсидии по профилактике ВИЧ среди ЛУН было выделено:

Кемеровская область – Кузбасс – 2 000 000 рублей

Новосибирская область - 912 400 рублей

Свердловская область – 1 500 000 рублей

Томская область - 557 200 рублей

Итого: 4 969 600 рублей.

В 2021 году:

Новосибирская область - 912 400 рублей

Свердловская область – 1 761 100 рублей

Томская область - 505 200 рублей

Итого: 3 178 700 рублей.

## РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ ПО 44-ФЗ

### РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Всего в 2020-2021 годах в 20-ти выбранных для анализа субъектах РФ была идентифицирована открытая информация о 19-ти объявленных госзакупках услуг по профилактике ВИЧ, в которых ЛУН упоминались целевой группой.

Эти 19 объявленных закупок предлагались к осуществлению в 9-ти субъектах РФ.

Из 19-ти закупок 10 были осуществлены в 2020 году и 9 – в 2021 году.

Таблица 2. Количество объявленных контрактов по 44-ФЗ по профилактике ВИЧ среди ЛУН в РФ в 2020-2021 годах, по регионам

№	Субъект РФ	Количество объявленных контрактов	
		2020	2021
1	Кемеровская область - Кузбасс	нет	√
2	Омская область	√√	√√√
3	Пермский край	√	нет
4	Республика Крым	√	нет
5	Республика Татарстан	√√	√√
6	Ростовская область	√	√
7	Самарская область	√	√
8	Санкт-Петербург	√	√
9	Свердловская область	√	нет
<b>ИТОГО ОБЪЯВЛЕННЫХ КОНТРАКТОВ</b>		<b>10</b>	<b>9</b>

По сравнению с 2020 годом в 2021 году:

- Число объявленных контрактов по 44-ФЗ уменьшилось на **1-ну** закупку.
- В Омской области было предложено к осуществлению не 2, а даже 3 закупки, нацеленной на помощь ЛУН в сфере ВИЧ.
- В Пермском крае, Республике Крым и Свердловской области закупки в 2021 году не идентифицированы.

Только **18** из **19-ти** объявленных госзакупок реально состоялись, т.е., участники выиграли в конкурсе, заключили контракт по 44-ФЗ, провели заявленный проект.

Для этих **18-ти** госзакупок юриц-победителей торгов в открытом доступе в ЕИС есть **18** ссылок на контракт с победителем.

По **1-ой** несостоявшейся закупке, согласно portalу ЕИС госзакупок, известно, что:

- закупка 2020 года в Свердловской области признана несостоявшейся, на участие в закупке не подано ни одной заявки.

#### **ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ ЗАКУПКИ ПО КОНТРАКТУ В РАМКАХ 44-ФЗ**

В этом разделе речь пойдет о том, какие группы обозначены в качестве целевых для реализации целей профилактики при закупке.

Все **19** объявленных закупок отметили в качестве целевой группу ЛУН (или ПИН, или потребители психоактивных веществ).

Только в **3-х** по 44-ФЗ в качестве целевой группы закупки были обозначены **ТОЛЬКО** ЛУН (в Пермском крае и Санкт-Петербурге). Помимо ЛУН, в качестве целевых групп закупки указаны и другие целевые группы. Наряду с группами повышенного риска заражения ВИЧ, средства закупки тратятся и на группы особого риска заражения ВИЧ. ЛЖВ в качестве получателей услуг тоже упоминаются в качестве получателей услуг в рамках закупки.

Ниже рейтинг целевых групп, получающих услуги вместе с ЛУН, объявленных в **19-ти** закупках в **9-ти** субъектах РФ.

ЛУН/ПИН/ потребители психоактивных веществ	в 19 закупках
СР	в 12 закупках
КГН/Группы повышенного риска в отношении ВИЧ (без уточнения, какие именно группы имеются в виду)	в 6 закупках
Люди БОМЖ	в 5 закупках
МСМ	в 3 закупках
Заключенные	в 3 закупках
Общее население/работающее население	в 2 закупках
Контактные по ВИЧ	в 2 закупках
Молодежь	в 2 закупках
ЛЖВ	в 2 закупках

Обозначение в закупках других целевых групп затрудняет оценку объема финансовых средств, выделенных исключительно на работу с такой целевой группой, как ЛУН.



## **ЗАКУПАЕМЫЕ УСЛУГИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ВИЧ СРЕДИ ЛУН**

Объем закупаемых услуг по профилактике ВИЧ среди ЛУН и других целевых групп определяется внутри каждого субъекта РФ в зависимости от запросов и возможностей внутри конкретного региона.

Целевая группа закупок точно идентифицируется с людьми, употребляющими наркотики, хотя сами ЛУН могут быть названы по-разному (напр., «потребители психоактивных веществ», «группы повышенного риска (наркопотребители) и др.»).

Название закупки на портале ЕИС госзакупок может содержать информацию о том, что и для кого будет проводиться в рамках контракта. Так, 12 из 19-ти объявленных закупок в описании объекта закупки содержат информацию о целевых группах закупки, услугах и количестве охваченных услугами.

В 8-ти из 19-ти объявленных госзакупок наряду с профилактикой ВИЧ среди ЛУН в название (объект) закупки включены мероприятия по профилактике и тестированию на ВГС и ВГВ среди ЛУН (в Республике Татарстан, Ростовской и Самарской областях).

Услуги - на что дают закупку -используя вординг из самих объектов закупки, кратко отражен в списке ниже. Более полная информация об объектах всех закупок в Приложении 3 к этому отчету:

- Консультирование по ВИЧ, ВГВ и ВГС
- Оказание услуг по АР, снижение риска ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, ИППП
- Профилактика
- Вторичная профилактика
- Тестирование на ВИЧ-инфекцию/мотивацией к регулярному прохождению тестирования на ВИЧ-инфекцию
- Оценка уровня информированности
- Информирование
- Информационно-профилактические мероприятия
- Инфокампании
- Информирование и обучение населения профилактике
- Снижение рисков
- Социально-психологическая адаптация
- Комплекс по профилактике ВИЧ в городе и ребцентрах среди КГН
- Перенаправлению потребителей наркотиков, задержанных органами внутренних дел, подозреваемых в совершении административных правонарушений, находящихся на профилактическом учете и административном надзоре в органах внутренних дел.

## **ТЕРРИТОРИИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКУПОК ПО КОНТРАКТУ В РАМКАХ 44-ФЗ**

8 из 19-ти объявленных закупок планировались к реализации в столичном городе региона или городе федерального значения (Санкт-Петербург, Севастополь).

5 из 19-ти объявленных закупок планировались к реализации только в городах области, в 6-ти объявленных закупках реализация планировалась и в столице, и в областных городах субъекта РФ. Таким образом, в большинстве субъектов объявленных закупок отражается

необходимость реализации профилактических мероприятий для ЛУН в области, где доступ к услугам меньше по сравнению со столицей региона.

#### **ОРГАНИЗАЦИЯ-ЗАКАЗЧИК ЗАКУПКИ**

12 из 19-ти объявленных госзакупок управляются региональными Центрами СПИДа. В оставшихся 7-ми объявленных закупках они управляются Управлением здравоохранения города, Департаментом контрактной системы Кузбасса, Главным управлением организации торгов Самарской области, Центром общественного здоровья и медпрофилактики, Городской инфекционной больницей.

#### **44-ФЗ, ПО КОТОРОМУ ПРОИЗВОДЯТСЯ ТОРГИ**

Торги по всем объявленным госзакупкам проводились по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) от 5 апреля 2013 года (в редакции от 14.07.2022) ([http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/)).

#### **ИСТОЧНИК ФИНАНСИРОВАНИЯ ЗАКУПКИ**

Содержащаяся в ЕИС госзакупок информация о конкретной закупке содержит уточнения об источнике государственных средств, выделяемых для осуществления закупки – федеральный, региональный/местный, другой (напр., «поступления от оказания платных услуг»).

В 9-ти закупках указан только местный бюджет.

В 6-ти закупках есть отсылка к комбинации средств из федерального, регионального/местного и других источников формирования бюджета.

В 1-ой закупке указано: «Субсидия на профилактику ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С».

В 3-х из 19-ти объявленных госзакупок информация об источнике финансирования закупки отсутствует.

#### **ПЕРВОНАЧАЛЬНАЯ И ОКОНЧАТЕЛЬНАЯ СУММА АУКЦИОНА**

Говоря о первоначальной и окончательной суммах объявленных закупок, важно оценивать потенциал конкретного субъекта РФ с точки зрения аккумулируемых регионом средств, выделяемых на профилактику среди ЛУН.

Ниже такие рейтинги регионов – от наибольшего к наименьшему – по первоначальной сумме аукциона в 2020 и 2021 годах. Абсолютным лидером по объему выделяемых средств является Республика Татарстан.

В 2020 году всего было объявлено средств на контракты по 44-ФЗ – 10 467 790 рублей, в 2021 году - 10 337 330,66 рублей. В 2021 году сумма объявленных для закупок средств уменьшилась на 130 459,34 рублей.

Таблица 3. Первоначальная сумма аукциона объявленных закупок по профилактике ВИЧ среди ЛУН в РФ в 2020-2021 годах, по регионам

№	Субъект РФ	Количество объявленных закупок	
		2020	2021
1	Республика Татарстан	4 200 000	4 200 000
2	Санкт-Петербург	2 537 470	2 500 030
3	Кемеровская область - Кузбасс	нет	949 766,66
4	Омская область	1 500 000	1 299 949
5	Ростовская область	1 000 000	1 000 000
6	Самарская область	483 200	387 585
7	Пермский край	400 000	нет
8	Свердловская область	300 000	нет
9	Республика Крым	47 120	нет
<b>ИТОГО СУММА ПО ОБЪЯВЛЕННЫМ ЗАКУПКАМ</b>		<b>10 467 790</b>	<b>10 337 330,66</b>

Красным цветом в таблице ниже отмечено, насколько снизилась окончательная сумма закупок по регионам и в целом по обследуемому массиву данных по регионам.

Если в 2020 году итоговая сумма по регионам в целом снизилась на 149 461,50 рублей, то в 2021 году эта сумма снизилась на 1 509 083,48 рублей. В 2021 году программы по профилактике ЛУН в 9-ти обследуемых субъектах РФ потеряли 13% от выделенных государством средств в рамках 44-ФЗ.

Наибольший вклад в снижение окончательной суммы закупок внес такой регион, как Кемеровская область – Кузбасс. Именно здесь и в Свердловской области аукционы были отменены, тогда как в других регионах они были признаны состоявшимися и реализованы.

Итого: в 2020 году на закупки услуг по профилактике ВИЧ среди ЛУН было потрачено 10 222 713,50 рублей, в 2021 году соответствующая сумма составила 9 431 987,92 рублей.

Таблица 4. Окончательная сумма аукциона объявленных закупок по профилактике ВИЧ среди ЛУН в РФ в 2020-2021 годах, по регионам

№	Субъект РФ	Количество объявленных закупок	
		2020	2021
1	Республика Татарстан	4 200 000	4 096 000 (-104 000)
2	Санкт-Петербург	2 499 905 (-37 565)	2 500 030
3	Кемеровская область - Кузбасс	нет	441 640,92 (-441 640,92)
4	Омская область	1 500 000	1 115 949 (-184 000)
5	Ростовская область	985 000 (-15 000)	800 000 (-200 000)
6	Самарская область	290 688,50 (-96 896,50)	478 368 (-4 832)
7	Пермский край	400 000	нет
8	Свердловская область	300 000	нет
9	Республика Крым	47 120	нет
<b>ИТОГО СУММА ПО ОБЪЯВЛЕННЫМ ЗАКУПКАМ</b>		<b>10 222 713,50 (-149 461,50)</b>	<b>9 431 987,92 (-934 472,92)</b>

#### ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ АУКЦИОНА

В 11-ти из 19-ти объявленных госзакупок исполнителями закупки могут быть как СО НКО так и СМП.

В 3-х закупках из 19-ти объявленных госзакупок нет особых условий в отношении статуса юридического лица для реализации закупки.

В 6-ти закупках из 19-ти объявленных нет информации об установлении таких условий.

#### УЧАСТНИКИ И ПОБЕДИТЕЛИ ТОРГОВ И ИХ ОПФ

В 19-ти объявленных закупках участники торгов имели нижеследующий статус:

- 13 - СО НКО
- 5 - ИП
- 6 - ООО
- 1 - Нет информации о статусе участника торгов

Что касается победителей торгов, то это распределение практически полностью повторилось:

- 12 - СО НКО
- 3 – ИП (Кемеровская область – Кузбасс, Пермский край, Самарская область)
- 3 – ООО (Ростовская область, Самарская область)
- 1 - Нет информации о статусе победителя торгов (Свердловская область)

Информация об организациях-победителях торгов и их ОПФ доступна на портале ЕИС госзакупок и по запросу авторам данного отчета.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Выводы	Рекомендации
<p>В данном мониторинге предпринята попытка оценить размер, формат и содержание государственных бюджетных средств, выделенных для профилактики ВИЧ среди ЛУН в 20-ти субъектах РФ в 2020-2021 годах, включая средства выделенные Минздравом РФ.</p> <p>В отчете представлена информация о <u>7-ми</u> заявленных региональными Минздравами субсидиях в <u>4-х</u> регионах РФ и <u>19-ти</u> госзакупках по 44-ФЗ в <u>9-ти</u> регионах РФ. Плюс, обозначены результаты конкурса федерального Минздрава на выделение финансовых средств на профилактику ВИЧ среди ЛУН в <u>1-м</u> субъекте РФ.</p> <p>Объем выделенных финансовых средств на субсидии на профилактику ВИЧ среди ЛУН значимо ниже по сравнению со средствами, выделенными на госзакупки по 44-ФЗ.</p> <p>Информацию о реализации региональных субсидий в сфере ВИЧ для ЛУН в 2020-2021 годах идентифицировать в открытых источниках в Интернете не удалось, тогда как информация о госзакупках по 44-ФЗ собирается, хранится и достаточно легко идентифицируется на портале ЕИС госзакупок.</p>	<p>В дальнейших раундах мониторинга выделенных бюджетных средств на услуги по профилактике ВИЧ среди ЛУН использовать разработанные и протестированные в данном мониторинге инструменты (запросы в регионы, база данных в формате Excel, формат отчета).</p> <p>Отслеживать средства, выделяемые как в регионах, так и на федеральном уровне (Минздравом РФ).</p> <p>Выделить временные, финансовые, человеческие ресурсы для мониторинга закупок в сфере профилактики ВИЧ в субъектах РФ и на федеральном уровне с самого начала их реализации в РФ. Такой анализ позволит получить информацию, каким образом и как субсидии, выделяемые для профилактики ВИЧ, изменили картину с профилактикой среди ЛУН в конкретном субъекте и стране в целом, как менялись цели и композиции госзакупок в течение времени.</p> <p>Для поддержки и усиления сотрудничества с государственными учреждениями презентация результатов данного мониторинга необходима, прежде всего, на местном уровне в субъектах РФ. Презентация результатов должна содействовать непрерывному прогрессу в улучшении как качества предоставляемых в рамках госзакупок услуг, так и увеличении объема выделяемого финансирования.</p>
<p>Анализ объявленных и реализованных закупок по 44-ФЗ по профилактике ВИЧ среди ЛУН в России показал, что, наряду с ЛУН, целевыми группами закупок являются СР, МСМ, заключенные, люди БОМЖ и ЛЖВ.</p>	<p>Последующие раунды мониторинга государственных закупок в сфере ВИЧ делать в более тесном сотрудничестве с другими Форумами ключевых групп в РФ для быстрого обмена данными и результатами мониторинга, что повысит полноту и качество самих данных.</p>
<p>Официальные письма с просьбой подтвердить осуществляемые в субъекте РФ закупки в сфере профилактики ВИЧ среди ЛУН отсылались только в региональные</p>	<p>В следующие раунды мониторинга, помимо запросов в Минздрав, делать симметричные запросы в региональные департаменты Минсоцразвития.</p>

<p>Минздравы. При этом есть информация о том, что государственные средства на профилактику, помощь и поддержку при ВИЧ для ЛУН осуществляются и региональными Министерствами/Управлениями по социальной защите.</p>	
<p>Согласно официальным ответам из региональных Минздравов, информация о выделенных субсидиях в сфере ВИЧ для ЛУН является открытой и может быть без труда обнаружена в Интернете. При этом не удалось обнаружить источники информации о конкретных субсидиях, их объявлении, сроках, целях и целевых группах, планируемых мероприятиях, отчетах о проведенной деятельности для целей данного мониторинга.</p> <p>Портал ЕИС госзакупок аккумулирует и представляет информацию о контрактах, заключенных по 44-ФЗ, в то время как подобного портала обо всех реализованных субсидиях, в том числе в сфере ВИЧ, пока нет.</p>	<p>Для полного и качественного поиска открытых данных о произведенных субсидиях по профилактике ВИЧ среди ЛУН в следующих раундах мониторинга осуществлять запросы о выделении субсидий в региональные Минздравы/Минсоцразвития после верификации факта получения субсидий у руководителей СО НКО в сфере ВИЧ, работающих с ЛУН, в территориях мониторинга.</p>
<p>Пока Форумом ЛУН не собирается и не анализируется информация о выделяемых государством средствах на работу государственных реабилитационных центров для ЛУН, на базе которых могут проводиться мероприятия по профилактике ВИЧ, тестирование на ВИЧ, группы поддержки для ВИЧ-позитивных ЛУН, тестирование на вирусные гепатиты В и С.</p>	<p>В рамках последующих раундов мониторинга рассмотреть возможность запросов в государственные органы, поддерживающие реабилитационные центры для ЛУН, о (возможной) реализации ими деятельности по профилактике ВИЧ и ВГС/ВГВ среди ЛУН.</p>
<p>Многое количество закупок по 44-ФЗ, помимо профилактики, тестирования и консультирования на ВИЧ, наряду с профилактикой ВИЧ, содержат информацию о профилактике вирусных гепатитов В и С среди ЛУН.</p> <p>Другие дополнительные услуги, такие как профилактика туберкулеза, услуги в сфере сохранения сексуального и репродуктивного здоровья, которые могут быть активно востребованы, например, женщинами ЛУН, не звучат, и, видимо, не реализуются в закупках по 44-ФЗ, хотя</p>	<p>Предлагать к реализации и обосновывать необходимость расширения пакета предлагаемых в рамках госзакупок услуг в сфере ВИЧ для ЛУН.</p>

<p>имеют большое значение и рекомендованы для ЛУН.</p>	
<p>В условиях осуществления будущей закупки по 44-ФЗ может указываться статус организации-исполнителя - СО НКО, СМП или др. Пока не отражен законный механизм нейтрализации или недопустимости участия в торгах такого юридического лица, кто не обладает опытом информационно-профилактической деятельности в сфере ВИЧ среди ЛУН, в частности.</p>	<p>Наличие опыта организации в сфере ВИЧ можно верифицировать с помощью сайта ЮЛ-участника аукциона, публичных годовых отчетов о деятельности организации, опыта и репутации ЮЛ в сфере ВИЧ в отношении ЛУН в конкретном субъекте РФ.</p> <p>Помимо информации о будущем поставщике на сайте ЕИС госзакупок, имеет смысл верифицировать поставщика услуг в сфере ВИЧ после анализа сайта организации и/или верификации информации на фандрайзинговых порталах (напр., Нужна Помощь, Благо.ру, Добро.Mail.ru и др.).</p>
<p>Объект объявленной закупки на портале ЕИС госзакупок расписывается достаточно подробно. Отчет о реализации госзакупки по 44-ФЗ представляет собой нечто, напоминающее акт выполненных работ, т.е., содержит информацию о том, что субсидия реализована и указана стоимость контракта. Требований к публикации программного отчета о реализованной субсидии с указанием объема услуг, реализованного для целевой группы за определенный период времени, нет.</p>	<p>Для верификации и оценки объема услуг, а также (возможного) эффекта от проведенных мероприятий необходимо публичное представление информации программного характера в отчете о реализации закупки по 44-ФЗ с обязательным указанием числа ЛУН, получивших конкретные услуги по профилактике ВИЧ.</p> <p>Аналогичное требование должно предъявляться к открытости и доступности информации программного характера в отчете о реализации субсидии.</p>

## ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

Анализ закупок АРВ-препаратов в Российской Федерации в 2021 году. Международная коалиция по готовности к лечению. Восточная Европа и Центральная Азия. Санкт-Петербург, 2022 // [https://itpc-eeca.org/wp-content/uploads/2022/07/otchet\\_po\\_monitoringu\\_gozakupok\\_arvp\\_vich\\_2021\\_god.pdf.pdf](https://itpc-eeca.org/wp-content/uploads/2022/07/otchet_po_monitoringu_gozakupok_arvp_vich_2021_god.pdf.pdf) (ссылка действительна на 23 августа 2022 года).

Включение мониторинга силами сообществ (МСС) в запросы на финансирование в рамках механизма С19RM Глобального фонда. 2021. [https://eecaplatform.org/wp-content/uploads/2021/08/intergrating-clm-into-c19rm-technical-brief\\_final\\_ru.pdf](https://eecaplatform.org/wp-content/uploads/2021/08/intergrating-clm-into-c19rm-technical-brief_final_ru.pdf). (ссылка действительна на 23 августа 2022 года).

Вовлечение сообществ в процессы мониторинга, оценки и исследования качества услуг. Методический сборник. Восточноевропейское и Центральноазиатское объединение людей, живущих с ВИЧ (ВЦО ЛЖВ), в партнерстве с Евразийским Региональным Консорциумом. <https://harmreductioneurasia.org/wp-content/uploads/2020/06/community-involvement-in-monitoring-processes.pdf>. (ссылка действительна на 23 августа 2022 года).

Государственная стратегия противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации до 2030 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 3468-р. <http://government.ru/docs/all/131802/> (ссылка действительна на 23 августа 2022 года).

Ежегодный итоговый отчет по закупкам препаратов для лечения ВГС в России в 2021 году. Международная коалиция по готовности к лечению. Восточная Европа и Центральная Азия, 2022 // <https://itpc-eeca.org/2022/07/29/ezhegodnyj-itogovyj-otchet-po-zakupkam-preparatov-dlya-lecheniya-vgs-v-rossii-v-2021-godu/> (ссылка действительна на 23 августа 2022 года).

Министерство экономического развития Российской Федерации // [https://www.economy.gov.ru/material/file/f66242b99b0ca2c1450d1a7bd0232be9/doklad\\_2020.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/f66242b99b0ca2c1450d1a7bd0232be9/doklad_2020.pdf), (ссылка действительна на 23 августа 2022 года).

Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок. ЕИС Закупки. <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (ссылка действительна на 23 августа 2022 года).

Правительство России. Официальный сайт // <http://government.ru/news/41157/> (ссылка действительна на 23 августа 2022 года).

Проведение мониторинга услуг в сфере ВИЧ силами сообществ. Принципы и организация процесса. UNAIDS 2021 // [https://www.unaids.org/sites/default/files/media\\_asset/establishing-community-led-monitoring-hiv-services\\_ru.pdf](https://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/establishing-community-led-monitoring-hiv-services_ru.pdf) (ссылка действительна на 23 августа 2022).

Профилактика ВИЧ/СПИДа в России. Государственный Интернет-портал о профилактике и лечении ВИЧ/СПИДа, созданный Министерством здравоохранения Российской Федерации // <https://o-spide.ru/сервисы-нко/> (ссылка действительна на 23 августа 2022 года).



Справочник «Коды субъектов Российской Федерации и иных территорий Российской Федерации». Приложение N 1 к Требованиям к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган. Приказ ФНС России от 31.08.2020 N ЕД-7-14/617@ (ред. от 01.11.2021) «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» (Зарегистрировано в Минюсте России 15.09.2020 N 59872) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_362347/fbd1cbdda52afdf022ea839e1da784599284b641/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_362347/fbd1cbdda52afdf022ea839e1da784599284b641/) (ссылка действительна на 23 августа 2022 года).

Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) от 5 апреля 2013 года (в редакции от 14.07.2022) ([http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/)) (ссылка действительна на 23 августа 2022 года).

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ФОРМАТ ЗАПРОСА В РЕГИОНАЛЬНЫЕ МИНЗДРАВЫ

исх. № 11/16.03.2022 г.  
от 16 марта 2022 г.

Министру здравоохранения  
Калининградской области Кравченко А.Ю.  
Ольгиной О.В.

### ЗАПРОС

Уважаемый Александр Юрьевич!

В ходе исполнения комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, форум организаций, работающих в сфере профилактики ВИЧ-инфекции, просит Вас:

- предоставить информацию о выделении бюджетных средств, направленных на программы профилактики ВИЧ-инфекции среди ключевой группы потребителей инъекционных наркотиков (ПИН), в 2020 и 2021 годах с указанием общего объема финансирования программ профилактики ВИЧ среди ПИН за счет областного бюджета Калининградской области;
- указать формы предоставления средств социально-ориентированным некоммерческим организациям (субсидия либо закупка по 44-ФЗ).

Прошу Вас информацию направить на электронную почту: miofl@yandex.ru.

Специалист  
форума НКО по мониторингу и оценке

Ольгина О.В.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СТРУКТУРА БАЗЫ ДАННЫХ

Ниже перечень переменных, информацию по которым собирает и хранит база данных

1. № строки
2. Коды субъектов РФ и иных территорий РФ (согласно ФНС)
3. Субъект РФ
4. Ссылка в ЕИС
5. ФЗ, по которому проводятся торги
  1. 44
  2. 223
6. Дата публикации аукциона (торгов)
7. Название мероприятия (объект закупки)
8. Организация-заказчик
9. Номер лота
10. Источник финансирования
  1. Федеральный бюджет
  2. Региональный бюджет
  3. Местный бюджет
  4. Иное
11. Первоначальная сумма аукциона (торгов)
12. Объект закупки (закупаемые услуги):
  1. Консультирование
  2. Экспресс-тестирование
  3. Организация и проведение обучающего семинара для аутрич-работников
  4. Консультирование, анкетирование
13. Окончательная сумма контракта
14. Территории, на которых будут проводиться мероприятия
15. Город - 1, область – 2
16. Особые условия аукциона (статус организации-участника):
  1. СО НКО
  2. Субъект малого предпринимательства (СМП)
  3. Другое
  4. Нет информации
17. Целевая аудитория закупки (профилактики):
  1. Ключевые группы
  2. ПИН (ЛУН)
  3. СР
  4. МСМ
  5. Общее население/работающее население
  6. БОМЖ
  7. Заключение
  8. Контактные по ВИЧ
  9. Молодежь
  10. ЛЖВ
18. Участники торгов и их ОПФ:
  1. СО НКО
  2. СМП
  3. ООО

- 4. ИП
- 19. Наименование победителя
- 20. Статус выигравшей организации
  - 1. СО НКО
  - 2. СМП
  - 3. ООО
  - 4. ИП
- 21. Вид деятельности победителя (ОКВЭД)
- 22. Отмена аукциона
- 23. Ссылка на контракт с победителем
- 24. Отчет по проекту ссылка на него

### ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ОБЪЕКТЫ ЗАКУПОК ПО 44 ФЗ

1. Консультирование по ВИЧ, ВГВ и ВГС для снижения рисков среди КГН
2. Профилактика ВИЧ, ВГВ, ВГС и ассоциированных заболеваний среди ГПР и особо уязвимых к ВИЧ, плюс социально-психологическая адаптация ВИЧ-инфицированных
3. Профилактика ВИЧ, ВГВ, ВГС и ассоциированных заболеваний, оценка уровня информированности среди ГПР и особо уязвимых к ВИЧ, плюс социально-психологическая адаптация ВИЧ-инфицированных
4. Консультирование по ВИЧ, ВГВ и ВГС для снижения рисков среди КГН
5. Комплекс мероприятий инфокампании, информирование и обучение населения профилактике ВИЧ, ВГВ, ВГС
6. Инфокампания по профилактике ВИЧ, ВГВ, ВГС
7. Комплекс по профилактике ВИЧ в городе и ребцентрах среди КГН повышенного риска заражения ВИЧ
8. Комплекс мероприятий среди КГН повышенного риска заражения ВИЧ
9. Комплекс мероприятий по профилактике ВИЧ среди КГН повышенного риска заражения ВИЧ - СР, ПИН
10. Комплекс мероприятий по профилактике ВИЧ среди КГН повышенного риска заражения ВИЧ
11. Информационно-профилактические мероприятия по ВИЧ среди ЛУН
12. Информирование по вопросам ВИЧ-инфекции
13. Профилактика, консультирование и тестирование на ВИЧ-инфекцию групп повышенного риска (наркопотребителей)
14. Вторичная профилактика ВИЧ в уязвимых группах (ПИН, РКС и др.)
15. Профилактика ВИЧ-инфекции среди потребителей психоактивных веществ с мотивацией к регулярному прохождению тестирования на ВИЧ-инфекцию
16. Профилактика ВИЧ-инфекции среди потребителей психоактивных веществ с мотивацией к регулярному прохождению тестирования на ВИЧ-инфекцию
17. Оказание услуг по профилактике ВИЧ, по перенаправлению потребителей наркотиков, задержанных органами внутренних дел, подозреваемых в совершении административных правонарушений, находящихся на профилактическом учете и административном надзоре в органах внутренних дел
18. Оказание услуг по АР, снижение риска ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, ИППП в группах повышенного риска заражения (потребители инъекционных наркотиков, коммерческие секс-работницы)
19. Оказание услуг по АР, снижение риска ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, ИППП в группах повышенного риска заражения (потребители инъекционных наркотиков, коммерческие секс-работницы).